



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 142/2008 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național Secțiunea a VIII-a - zone cu resurse turistice

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 142/2008 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național Secțiunea a VIII-a - zone cu resurse turistice, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr. Plx418/29.06.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D811/30.06.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2008 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național Secțiunea a VIII-a - zone cu resurse turistice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 190/2009, cu modificările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, la redactarea prezentei propuneri legislative s-a avut în vedere sprijinirea *„dezvoltării turismului în zonele viticole ... astfel încât unitățile administrativ teritoriale care funcționează în arealul delimitat, conform legislației în vigoare pentru*

producerea vinurilor cu Denumire de Origine Controlată - DOC, în care există plantații viticole certificate DOC și în care se produc și se comercializează vinuri cu denumire de origine controlată să fie considerate cu potențial turistic și să poată genera dezvoltarea uneia sau mai multor forme de turism oenologic”.

De asemenea, intervențiile legislative vizează „completarea OUG nr. 142/2008 cu o nouă anexă care cuprinde lista denumirilor de origine controlată (DOC) pentru vinurile liniștite, admise pentru utilizare în România, așa cum aceasta se regăsește în Anexa nr. 1 la Ordinul nr. 732 din 2 august 2005 pentru aprobarea Listei denumirilor de origine controlată (DOC) pentru vinurile liniștite, admise pentru utilizare în România”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Camera Deputaților, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă și nici principiile de bază și evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

Cu privire la problematica lipsei de fundamentare temeinică a actelor normative, Curtea Constituțională a statuat în Decizia nr. 139/2019 că: „În lipsa motivării, în sensul arătat, a legii adoptate, nu se poate cunoaște rațiunea legiuitorului, esențială pentru înțelegerea, interpretarea și aplicarea acesteia. (...) Caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative au fost sancționate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa, în raport cu aceleași exigențe de claritate, predictibilitate a legii și securitate a raporturilor juridice impuse de art.1 alin.(5) din Constituție, cu invocarea deopotrivă a normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative”.

4. Referitor la norma preconizată pentru **Anexa nr. 7¹**, menționăm că, prin raportare la textul *de lege lata*, aceasta preia integral dispozițiile

cuprinse în Anexa nr. 1 la Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 732 din 2 august 2005 pentru aprobarea Listei denumirilor de origine controlată (DOC) pentru vinurile liniștite, admise pentru utilizare în România, a Listei denumirilor de origine controlată pentru vinurile spumante, admise pentru utilizare în România, a Listei indicațiilor geografice pentru vinurile liniștite, admise pentru utilizare în România, a Listei indicațiilor geografice pentru vinurile aromatizate, admise pentru utilizare în România, a Listei mențiunilor tradiționale ale vinurilor, admise pentru utilizare în România, și a Listei denumirilor de origine controlată (DOC) pentru vinurile petiante, admise pentru utilizare în România), cu completările ulterioare.

Menționăm că acest ordin a fost emis în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 155/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, prin promovarea acestei propuneri s-ar crea un **paralelism legislativ, interzis expres de legiuitor** potrivit art. 16 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. Analizând conținutul propunerii legislative, semnalăm că potrivit art. 6 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

Referitor la norma preconizată pentru **art. 2¹**, semnalăm că, în actuala redactare, soluția legislativă nu este suficient de clară, ceea ce afectează claritatea, accesibilitatea și predictibilitatea acesteia.

În acest sens, precizăm că, pentru a asigura legislației interne o cât mai bună înțelegere și implicit, o aplicare corectă, este esențial ca redactarea acesteia să fie una de calitate. Referitor la acest aspect, menționăm că, potrivit art. 6 alin.(1) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. [...]*”.

Cu privire la acest aspect, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mai multe rânduri¹, statuând că „*una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative*” și că „*respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constitutionalitate prin prisma aplicării art. 1 alin. (5) din Constituție*”.

Din analiza soluțiilor legislative preconizate, s-a constatat că se instituie reguli insuficient conturate, care nu sunt de natură să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă, **fiind susceptibile să încalce prevederile art. 1 alin. (5) din Constituție.**

Ca urmare a observațiilor menționate mai sus, prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în forma prezentată spre avizare.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

v

București

Nr. 835/15.07.2022

¹ A se vedea paragraful 35 din Decizia Curții Constituționale nr. 22/2016 care trimite la Decizia nr. 1 din 10 ianuarie 2014, Decizia nr. 17 din 21 ianuarie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 79 din 30 ianuarie 2015, paragrafele 95 și 96).

O.U.G. nr. 142/2008

M. Of. nr. 781/21 nov. 2008

Ordonanță de urgență privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național Secțiunea a VIII-a - zone cu resurse turistice

aprobată cu modificări prin

L. nr. 190/2009

M. Of. nr. 387/9 iun. 2009

1 modificări prin

L. nr. 190/2009

M. Of. nr. 387/9 iun. 2009

modifică art. 1, art. 9 și anexele nr. 1-8

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2008 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național Secțiunea a VIII-a - zone cu resurse turistice

2 modificări prin

H.G. nr. 657/2018

M. Of. nr. 775/10 sep. 2018

modifică anexele nr. 1, 3, 5 și 7;

Hotărâre pentru modificarea anexelor la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 142/2008 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național Secțiunea a VIII-a - zone cu resurse turistice

modifică și înlocuiește anexele nr. 2, 4, 6 și 8

3 modificări prin

H.G. nr. 874/2021

M. Of. nr. 827/30 aug. 2021

modifică anexele nr. 1-8

Hotărâre pentru modificarea anexelor nr. 1-8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 142/2008 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național Secțiunea a VIII-a - zone cu resurse turistice